



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΦΡΑΓΚΙΣΚΟΣ ΠΑΡΑΣΥΡΗΣ

Βουλευτής Ν. Ηρακλείου Κρήτης - ΠΑ.ΣΟ.Κ.

ΕΡΩΤΗΣΗ

*Προς
Τον Υπουργό Οικονομικών,
Κύριο Γεώργιο Παλακωνσταντίνου*

Θέμα: «Επιαναφορά του εισοδηματικού κριτηρίου για τη χορήγηση του πολυτεχνικού επιδόματος»

Είναι γεγονός ότι η εξαιρετικά δυσχερής οικονομική κατάσταση και τα αναγκαία δημοσιονομικά μέτρα που ελήφθησαν προκειμένου να αποφευχθεί το ενδεχόμενο χρεοκοπίας της Χώρας, έχουν επιφέρει σοβαρές απώλειες στο οικογενειακό εισόδημα, χωρίς δυστυχώς να έχει ληφθεί η παραμικρή μέριμνα για το πλήθος των προστατευόμενων τέκνων σε μια οικογένεια.

Σήμερα τα πολυτεχνικά επιδόματα, τα επιδόματα τρίτου παιδιού και οι ισόβιες συντάξεις καταβάλλονται σε τρίτεκνες και πολύτεκνες μητέρες ανεξαρτήτως του ύψους του συνολικού ατομικού ή οικογενειακού εισοδήματός τους. Βάσει όμως των όσων εντόνως φημολογούνται τις τελευταίες ημέρες, εξετάζεται η δυνατότητα επιαναφοράς του εισοδηματικού κριτηρίου ως προϋπόθεση για τη χορήγηση του πολυτεχνικού επιδόματος και του επιδόματος τρίτου παιδιού σε μητέρες με τρία ή περισσότερα προστατευόμενα τέκνα, καθώς και για την καταβολή της ισόβιας σύνταξης σε μητέρες με τέσσερα ή περισσότερα ενήλικα τέκνα άνω των 23 ετών.

Ο κοινός νομοθέτης στο πλαίσιο της υπεροχής του Συντάγματος έναντι των τυπικών νόμων, οφείλει να νομοθετεί βάσει των συνταγματικών επιταγών, λαμβάνοντας ειδική μέριμνα απέναντι σε εκείνες τις κοινωνικές κατηγορίες, τις οποίες το Σύνταγμα προστατεύει ρητά.

Επομένως, στα όποια μέτρα πρόκειται να ληφθούν, στοιχειώδης υποχρέωση της Κυβέρνησης είναι η συμμόρφωση τους με το άρθρο 21 του Συντάγματος, στο οποίο προβλέπονται ρητά ότι οι Πολύτεκνες οικογένειες δικαιούνται της ειδικής φροντίδας του Κράτους¹, ότι ο σχεδιασμός και η εφαρμογή της δημογραφικής πολιτικής αποτελεί υποχρέωση του Κράτους²

¹ Άρθρο 21 παρ. 2 του Συντάγματος: «Πολύτεκνες οικογένειες ... έχουν δικαίωμα ειδικής φροντίδας από το Κράτος».

² Άρθρο 21 παρ. 5 του Συντάγματος: «Ο σχεδιασμός και η εφαρμογή δημογραφικής πολιτικής καθώς και η λήψη όλων των αναγκαίων μέτρων αποτελεί υποχρέωση του Κράτους».

καθώς και ότι η οικογένεια -πολλά δε μάλλον η πολύτεκνη οικογένεια- τελεί υπό την προστασία του Κράτους³. Επιπροσθέτως, η ισότητα των Ελλήνων πολιτών στην ανάληψη των δημοσίων οικονομικών βαρών, όπως προβλέπεται στο άρθρο 4 παρ. 5 του Συντάγματος⁴, οφείλει να λαμβάνει υπόψη το πλήθος των μελών μιας οικογένειας με τρόπο αναλογικό.

Στο σημείο αυτό είναι κρίσιμο να τονισθεί ιδιαίτερα πως το μέτρο των εισοδηματικών κριτηρίων για τη χορήγηση του επιδόματος τρίτου παιδιού, του επιδόματος και της σύνταξης της πολύτεκνης μητέρας, θεσπίστηκε το 1997 και απέτυχε, αφού ουδεμία εξοικονόμηση δαπάνης υπήρξε και όχι μόνον αυτό, αλλά το Συμβούλιο της Επικρατείας με την 1095 / 2001⁵ απόφασή του και πλήθος άλλων που επακολούθησαν μέχρι και σήμερα⁶, θεώρησε αντισυνταγματική την παραπάνω θέσπιση εισοδηματικών κριτηρίων, ενώ το ίδιο αποφάνθηκαν και όλα τα Διοικητικά Πρωτοδικεία και Εφετεία της χώρας. Συνεπώς, η επάνοδος σε ένα μέτρο, που έχει χαρακτηριστεί αντισυνταγματικό, είναι αδιανόητη και εκ προοιμίου ανεπιτυχής, καθώς το κράτος θα αναγκασθεί να αποζημιώσει εκ των υστέρων τις πολύτεκνες οικογένειες που θα προσφύγουν στην Δικαιοσύνη, εξέλιξη που έχει επαναληφθεί κατά το παρελθόν.

Τέλος, υπό την διπλή επισήμανση ότι η θέσπιση του επιδόματος του τρίτου τέκνου και του επιδόματος και σύνταξης της πολύτεκνης μητέρας έγινε στα πλαίσια της ασκήσεως δημογραφικής πολιτικής, για να ενθαρρυνθούν οι Έλληνες στην απόκτηση περισσότερων παιδιών, καθώς και του θλιβερού

³ Άρθρο 21 παρ. 5 του Συντάγματος: «Η οικογένεια, ως θεμέλιο της συντήρησης και προαγωγής του έθνους καθώς και ο γάμος, η μητρότητα και η παιδική ηλικία τελούν υπό την προστασία του Κράτους».

⁴ Άρθρο 4 παρ. 5 του Συντάγματος: «Οι Έλληνες πολίτες συνεισφέρουν χωρίς διακρίσεις στα δημόσια βάρη, ανάλογα με τις δυνάμεις τους»

⁵ Απόφαση 1095/2001, σκέψη 6: «Επειδή, το άρθρο 21 παρ. 2 του Συντάγματος ορίζει ότι "πολύτεκνες οικογένειες... δικαιούνται της ειδικής φροντίδος του Κράτους". Με την διάταξη αυτή, η θέσπιση της οποίας αποσκοπεί την αντιμετώπιση του δημογραφικού προβλήματος της Χώρας (βλ. Πρακτικά Βουλής επί του Συντάγματος, Συνεδρίαση ΟΘ΄/26-4-1975, σελ. 479, 486), παρέχεται μεν, κατ' αρχήν, υπόδειξη προς τον κοινό νομοθέτη για την λήψη των καταλλήλων μέτρων φροντίδος υπέρ των πολυτέκνων οικογενειών, εξυπακούεται, όμως, ταυτοχρόνως στοιχειώδης απαγορευτικός κανόνας, δεσμευτικός για τον κοινό νομοθέτη, συμφώνως προς τον οποίο δεν είναι συνταγματικώς ανεκτός ο περιορισμός ή η υποβάθμιση της παρεχομένης τους πολυτέκνους ειδικής φροντίδος, στα πλαίσια της αυτής σχέσεως (βλ. Σ.Ε. 2773, 2778, 2781/1991). Εν όψει δε της αδιασπίκτου διατυπώσεως της εν λόγω συνταγματικής διατάξεως αλλά και του προαναφερθέντος σκοπού της, η εξυπηρέτηση του οποίου συνιστά και λόγον γενικωτέρου δημοσίου συμφέροντος (βλ. Σ.Ε. 2773/1991), δεν είναι, επίσης, συνταγματικώς ανεκτές, ρυθμίσεις με τις οποίες ορισμένες πολύτεκνες οικογένειες εξαιρούνται της ανωτέρω ειδικής κρατικής φροντίδος, αφού έτσι αναιρείται, ως προς αυτές, η αδιασπίκτως υπέρ των πολυτέκνων οικογενειών επιβαλλομένη από το Σύνταγμα ειδική φροντίδα του Κράτους. Η θέσπιση δε, ειδικώτερα, τέτοιων εξαιρέσεων με κριτήρια αναγόμενα στο εισόδημα των πολυτέκνων οικογενειών δεν είναι συνταγματικώς επιτρεπτή, εν όψει και του ότι ο συνταγματικός νομοθέτης, θεσπίζοντας την υπέρ αυτών ειδική κρατική φροντίδα, δεν απέβλεψε στην ενίσχυση αυτών ως κατηγορίας οικονομικώς αδυνάτων ή αναξιοπαθούντων προσώπων».

⁶ Ενδεικτικά: Σ.τ.Ε 2773/1991, 2778/1991, 2781/1991, 172/2009 κ.α

γεγονότος ότι η πατρίδα μας είναι η τρίτη πλέον γηρασμένη χώρα του κόσμου⁷, ερωτάται ο κύριος Υπουργός:

α) Προτίθεται να προβεί στην ελιτίση του εισοδηματικού κριτηρίου ως προϋπόθεση για τη χορήγηση του πολυτεχνικού επιδόματος και του επιδόματος τρίτου παιδιού σε μητέρες με τρία ή περισσότερα προστατευόμενα τέκνα, καθώς και για την καταβολή της ισόβιας σύνταξης σε μητέρες με τέσσερα ή περισσότερα ενήλικα τέκνα άνω των 23 ετών;

β) Σε περίπτωση καταφατικής απάντησης στο ανωτέρω ερώτημα, προτίθεται η ηγεσία του Υπουργείου Οικονομικών να θεσπίσει ιδιαίτερα χαμηλά εισοδηματικά κριτήρια ως προϋπόθεση για την χορήγηση των πολυτεχνικών επιδομάτων και ποια θα είναι αυτά;

Αθήνα, 23.11.2010

Ο ερωτών Βουλευτής

Φραγκίσκος Γ. Παρασύρης

⁷ Απογραφή του 1961: ο αριθμός των παιδιών ηλικίας μέχρι 14 ετών ανήρχετο σε 2.243.962 δηλ. το 27% του πληθυσμού (που ήταν 8.768.372) και των ηλικιωμένων άνω των 65 ετών σε 686.654 δηλ. στο 8% του πληθυσμού.

Στοιχεία 2007: ο αριθμός των παιδιών ηλικίας μέχρι 14 ετών μειώθηκε σε 1.598.684, δηλ. στο 14% περίπου του πληθυσμού (που είναι 11.192.849) και των ηλικιωμένων άνω των 65 ετών ανήλθε σε 2.082.217 δηλ. στο 19% περίπου του πληθυσμού, πράγμα που σημαίνει ότι τα παιδιά ηλικίας μέχρι 14 ετών στα 50 αυτά περίπου χρόνια μειώθηκαν κατά 645.278 και οι ηλικιωμένοι οι άνω των 65 ετών αυξήθηκαν κατά 1.395.563.